

Recurso núm. 4 /0  
Ponente Sra. Cadenas Cortina

**GABINETE JURÍDICO SUÁREZ-VALDÉS**  
C/ Bravo Murillo, 101, planta 11. 28020 MADRID  
Tel.: 91 535 7770 Fax: 91 535 7771  
asuarez@suarezvaldes.es  
www.suarezvaldes.es

**TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA  
SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO  
SECCIÓN SEXTA**

**S E N T E N C I A núm. 861**

Ilmos. Sres.:

Presidente:

D<sup>a</sup>. Teresa Delgado Velasco

Magistrados:

D<sup>a</sup>. Cristina Cadenas Cortina

D<sup>a</sup>. Amparo Guilló Sánchez-Galiano

D<sup>a</sup>. Eva Isabel Gallardo Martín de Blas

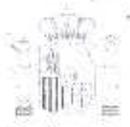
D. Francisco de la Peña Elías

En Madrid, a

**VISTO** por la Sala el recurso contencioso-administrativo núm. 400/2008 interpuesto por Don José Ángel [redacted] contra Resolución de la Subsecretaría del Ministerio del Interior de 27 de diciembre de 2007; habiendo sido parte la Administración demandada, representada por el Abogado del Estado.

**ANTECEDENTES DE HECHO**

**PRIMERO-** Interpuesto el recurso y seguidos los trámites establecidos en la ley reguladora de esta Jurisdicción, se emplazó a la parte actora para que formalizara la demanda lo que verificó mediante escrito en el que después de exponer los hechos y fundamentos de derecho que consideró de aplicación y terminó suplicando que se dicte sentencia anulando la



Administración  
de Justicia

GABINETE JURÍDICO SUÁREZ-VALDÉS

C/ Bravo Murillo, 101, planta 11. 28020 MADRID  
Tel.: 91 535 7770 Fax: 91 535 7771

asuarvez@suarezvaldes.cs  
www.suarezvaldes.cs

resolución impugnada , acordando el derecho del recurrente a compatibilizar el ejercicio de la Abogacía con su actividad como funcionario de la Guardia Civil.

**SEGUNDO-** El Abogado del Estado contesta la demanda mediante escrito en el que después de exponer los fundamentos de derecho que consideró de aplicación, terminó suplicando que se dicte sentencia desestimando el recurso.

**TERCERO-** Recibido el pleito a prueba mediante auto de 10 de marzo de 2009, tuvo lugar su práctica y finalizada la tramitación, quedó pendiente para deliberación y fallo, señalándose la audiencia del día 13 de julio de 2010, teniendo lugar así.

Ha sido Ponente la Magistrado Ilma. Sra. Doña Cristina Cadenas Cortina, quien expresa el parecer de la Sala.

#### FUNDAMENTOS DE DERECHO

**PRIMERO-** El presente recurso contencioso-administrativo fue interpuesto por Don José Ángel Sargento de la Guardia Civil, en activo, contra Resolución de la Subsecretaría del Ministerio del Interior de 27 de diciembre de 2007, que denegó al recurrente la compatibilidad para el ejercicio de la abogacía que había solicitado.

El recurrente, destinado en la Comandancia de la Guardia Civil de La Coruña, Puesto de M..., presentó escrito en fecha 3 de noviembre de 2007, solicitando el derecho a compatibilizar el ejercicio de la Abogacía con su función en el Cuerpo de la Guardia Civil Alega que solicita la compatibilidad, sin menoscabo del estricto cumplimiento de sus deberes, y sin realizar actividades en asuntos relacionados con la Guardia Civil y se refiere a sentencias dictadas en sentido estimatorio a pretensiones semejantes.



Madrid



La resolución que impugna deniega el derecho citando el art. 19 de la ley 53/84, de incompatibilidades del personal al servicio de las Administraciones Públicas que no comprende el ejercicio de la abogacía. Se refiere además, al hecho de que percibe complemento de dedicación especial, y entiende que incurre en prohibición de incompatibilidad del art. 13 del RD 571/1986. Además, refiere que percibe el componente específico singular del art. 4 del RD 950/2005.

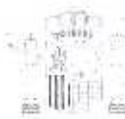
La demanda alega que es Guardia Civil, y solicita la compatibilidad con el ejercicio de la Abogacía, haciendo referencia a Sentencias de este Tribunal que han reconocido la misma.

**SEGUNDO-** El Abogado del Estado se opone a la estimación del recurso y cita la ley Orgánica 2/86, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, que establece la incompatibilidad con cualquier otra actividad, salvo las expresamente exceptuadas en la legislación sobre incompatibilidades, y considera que estos preceptos deben interpretarse restrictivamente. Alega que el ejercicio de la profesión de abogado no está incluido en las actividades compatibles

Entiende que debe aplicarse el art. 19 de la Ley 53/84. Alega además que percibe el componente específico singular del art. 4 del RD 950/2005.

**TERCERO-** El tema que se plantea en el presente recurso requiere examinar el art. 6.7 de la Ley Orgánica 2/86, de 13 de marzo, de Cuerpos y Fuerzas de Seguridad del Estado que recoge que la pertenencia a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad es causa de incompatibilidad para el desempeño de cualquier otra actividad pública o privada, salvo aquéllas exceptuadas de la legislación sobre incompatibilidades

La Resolución impugnada considera que el precepto transcrito debe ponerse en relación con el art. 19 de la Ley 53/84, de 26 de diciembre sobre Incompatibilidades del Personal al Servicio de las Administraciones Públicas, que



señala las actividades que "quedan exceptuadas del régimen de incompatibilidades de la presente Ley". De este modo, al no estar contemplado el ejercicio de la Abogacía, la resolución entiende que no procede acordar la compatibilidad solicitada.

La Sala de lo Contencioso administrativo del TSJ de Asturias se ha pronunciado en asunto similar en sentencia de 17 de diciembre de 2002, y esta misma Sala y Sección se ha pronunciado en otro asunto similar, en Sentencia de 24 de mayo de 2001, entre otras muchas posteriores, con sentido estimatorio. Se considera que no puede acogerse la restrictiva interpretación realizada por la Administración y así se entiende que el art. 6.7 de la ley Orgánica 2/86 remite a la legislación sobre incompatibilidades. Los preceptos de dicha legislación que se refieren a la compatibilidad con actividades privadas son los contenidos en los artículos 11 a 15 de la ley 53/84, y la adecuada y correcta hermenéutica de setos preceptos permite extraer una serie de conclusiones: a) la incompatibilidad con el ejercicio de actividades privadas se refiere exclusivamente a aquellas " que se relacionen directamente con las que desarrolle el Departamento, Organismo o Entidad donde estuviera destinado" art. 11.1 en relación con el art. 1.3 ; b) existen actividades privadas que son incompatibles en todo caso, concretamente las mencionadas en el art. 12, que no menciona el ejercicio de la Abogacía. Además, el art. 19, señala determinadas actividades que serán en todo caso compatibles, entre las que no está la abogacía, por lo que debe concluirse que el ejercicio de la Abogacía como tal no es absolutamente compatible ni absolutamente incompatible por no estar incluido ni en el art. 12 ni en el art. 19, por lo que la determinación de su régimen jurídico habrá de efectuarse a tenor de lo dispuesto en los artículos 1.3 y 11.1 de la ley 53/84 y sus normas de desarrollo.

Estos preceptos condicionan la incompatibilidad del desempeño de un puesto de trabajo en la Administración con el ejercicio de actividades privadas a cualquiera de las



circunstancias que recoge el art. 1.3: que la actividad solicitada "pueda impedir o menoscabar el estricto cumplimiento de los deberes del funcionario" y que pueda "comprometer su imparcialidad o independencia", lo que ha de completarse con las disposiciones reglamentarias de desarrollo, que en este caso se contienen en el RD 517/86 de 21 de febrero, sobre Incompatibilidades del Personal Militar y RD 598/85, de 30 de abril, sobre Incompatibilidades del Personal al Servicio de la administración del Estado, Seguridad Social y Organismos dependientes.

El RD 571/86 es aplicable a la Guardia Civil, y en su art. 10 se refiere a los servicios de gestoría, actividades ante los tribunales en horario de trabajo, funciones de informe, gestión o resolución en relación con su destino, a los jefes de unidades de recursos en el ejercicio de la abogacía en asuntos relacionados con sus servicios, al personal destinado en unidades de contratación respecto a otras gestionadas por su departamento, y en general cuando consta coincidencia de horario con su destino; y debe ser tenidos especialmente en cuenta dos apartados. Así, " en aplicación de lo previsto en el art. 11.2 de la ley, no podrá reconocerse compatibilidad para el desempeño de las actividades privadas que en cada caso se expresan al personal que se enumera en los apartados siguientes: b) el personal en cualquier destino, con el ejercicio de la Profesión de Procurador o con cualquier actividad que pueda requerir presencia ante los Tribunales en horario de trabajo; d) los Jefes de unidades de Recursos, con el ejercicio de la Abogacía en defensa de intereses privados o públicos frente a la Administración del Estado o de la Seguridad Social o en asuntos que se relacionen con las competencias del Departamento, Organismo, Ente o Empresa en que prestan sus servicios"

A diferencia de la actuación como Procurador, el ejercicio de la Abogacía solo se declara incompatible si concurren dos

circunstancias: a) que el funcionario sea Jefe de Unidad de Recursos y b) que defienda asuntos frente a la Administración o Seguridad Social o relacionados con la descendencia administrativa a que pertenece, lo que implica, a sensu contrario, que pueda ejercerse la abogacía sin se reúnen estos requisitos.

Con estas bases generales, y teniendo en cuenta la actividad desempeñada por el recurrente, no existe inconveniente para el ejercicio solicitado. La expresión "cualquier actividad que pueda requerir presencia ante los Tribunales durante el horario de trabajo" que se utiliza en el apartado b) del art. 10 mencionado, no puede servir como obstáculo para el ejercicio de la Abogacía, puesto que por una parte, no se excluye expresamente lo que sí hace con la Procuraduría, y por otro lado, el ejercicio de la Abogacía no requiere necesariamente la presencia ante los Juzgados y Tribunales, a diferencia de la actividad de Procurador, y así lo ha mencionado expresamente el TS en Sentencia de 28 de marzo de 1994.

**CUARTO-** En este caso, no consta de la actividad del recurrente motivo alguno que impida la compatibilidad solicitada, en los términos concretos establecidos: que no suponga menoscabo del estricto cumplimiento de sus deberes, con respeto absoluto al horario de su puesto de trabajo, y sin comprometer su imparcialidad o independencia por tanto, sin ejercer la profesión en asuntos relacionados o que se refieran a las actividades que desarrolle el Cuerpo de la Guardia Civil o que sean de su competencia., tal como se desprende de los artículos 1.3 y 11.1 de la Ley 53/84, y art. 8 del RD 117/86. En este caso, se insiste en que el recurrente percibe el componente singular del complemento específico en su puesto de trabajo, aspecto que no afecta en principio el ejercicio de una actividad como la pretendida, en los términos estrictos que se reconoce.

**GABINETE JURÍDICO SUÁREZ-VALDÉS**

C/ Bravo Murillo, 101, planta 11. 28020 MADRID

Tel.: 91 535 7770 - Fax: 91 535 7771

asuarcz@suarezvaldes.es

www.suarezvaldes.es



El hecho de que en alguna sentencia de otros Tribunales se haya entendido que por este motivo no cabe la compatibilidad, no afecta a esta resolución, no vinculada por otro criterio interpretativo. Además, en esta Sección se han venido dictando sentencias en asuntos idénticos con este criterio mantenido continuamente. El hecho de que se llegue a distinta conclusión en la valoración de unos hechos y en la interpretación normativa no vulnera el derecho a la Tutela Judicial según entiende el TC, siempre que las distintas resoluciones se motiven suficientemente. En consecuencia, y dado que los términos de la compatibilidad solicitada se atienen estrictamente a estas puntualizaciones reglamentarias, el recurso debe ser estimado.

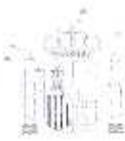
**QUINTO-** No procede hacer declaración especial sobre costas, al no apreciarse temeridad ni mala fe en las partes, con arreglo a lo dispuesto en el art. 139 de la Ley de Jurisdicción Contencioso-administrativa.

#### F A L L A M O S

Que estimando el recurso contencioso-administrativo interpuesto por Don José Ángel C. contra Resolución de la Subsecretaría del Ministerio del Interior de 27 de diciembre de 2007, debemos anular y anulamos la misma, reconociendo el derecho del recurrente a compatibilizar el ejercicio de la Abogacía con su actividad como funcionario de la Guardia Civil, sin menoscabo del estricto cumplimiento de sus deberes y con respeto absoluto al horario asignado al puesto de trabajo que desempeñe, y sin que pueda ejercer la profesión en asuntos relacionados o que se refieran a las actividades que desarrolle el Cuerpo de la Guardia Civil o que sean de su competencia. No procede hacer declaración especial sobre costas.



Madrid



Administración  
de Justicia

Notifíquese la presente resolución con arreglo a lo dispuesto en el art. 248 de la Ley Orgánica del Poder Judicial, expresando que contra la misma no cabe recurso.

Así por esta nuestra sentencia lo pronunciamos, mandamos y firmamos.



**GABINETE JURÍDICO SUÁREZ-VALDÉS**  
C/ Bravo Murillo, 101, planta 11. 28020 MADRID  
Tel.: 91 535 7770 Fax: 91 535 7771  
[asuarez@suarezvaldes.es](mailto:asuarez@suarezvaldes.es)  
[www.suarezvaldes.es](http://www.suarezvaldes.es)



Madrid